



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. АРСЕНЬЕВА

ул. Ленинская, 10,  
г. Арсеньев, 692337



432191971316

Заведующей  
МДОБУ «Детский сад  
общеразвивающего вида № 14  
«Солнышко» Арсеньевского  
городского округа

Ребровой Н.С.

ул. Ломоносова, д. 20а, г. Арсеньев

30.10.2024 № Прдр-20050009-599-24/-20050009

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений бюджетного  
законодательства

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства в МДОБУ «Детский сад общеразвивающего вида № 14 «Солнышко» Арсеньевского городского округа (далее – МДОБУ «Детский сад № 14»), в ходе которой установлено следующее.

Согласно ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

В силу ч. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества (в том числе затраты учреждения на оплату электрической и тепловой энергии) и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В силу ст. 152 БК РФ учреждение как получатель бюджетных средств является участником бюджетного процесса.

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: составляет и исполняет бюджетную смету; принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

*б.с. № 62  
05.11.24*

Прокуратура г. Арсеньева Приморского края  
№ Прдр-20050009-599-24/-20050009

обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи; ведет бюджетный чет (обеспечивает ведение бюджетного учета); формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств; исполняет иные полномочия, установленные Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

В силу статей 28, 29, 36 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе, на принципе прозрачности (открытости).

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии с п.п. «г» п. 2 ч. 2 ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации обеспечивают открытость и доступность плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации.

На основании п. 6 ч. 3.3. ст. 32 Закона № 7-ФЗ в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит размещению, в том числе план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Так, приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н утверждены Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – Требования № 186н), в редакции от 11.12.2019 № 222н, от 07.02.2020 № 17н, от 02.04.2021 № 53н, от 03.09.2021 № 121н, от 08.06.2022 № 92н, от 25.08.2022 № 128н).

Требования № 186н распространяются на муниципальное бюджетное учреждение и муниципальное автономное учреждение при составлении проекта Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД), утверждении ПФХД и внесении изменений в ПФХД.

На основании п. 9 Требований № 186н учреждение составляет проект ПФХД при формировании проекта закона (решения) о бюджете в порядке и сроки, установленные органом-учредителем с учетом:

- планируемых объемов поступлений, в том числе субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;
- планируемых объемов выплат, связанных с осуществлением деятельности, предусмотренной уставом учреждения, включая выплаты по исполнению принятых учреждением в предшествующих отчетных периодах обязательств.

Согласно п. 11 Требований № 186н показатели плана и обоснования (расчеты) плановых показателей должны формироваться по соответствующим кодам (составным частям кода) бюджетной классификации Российской Федерации.

Так, требованиями № 186н утверждена форма ПФХД, согласно которой раздел 1 «Поступления и выплаты» содержит строки 1420 «субсидии на осуществление капитальных вложений», 1981 «увеличение остатков денежных средств за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет», 2700 «капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, всего», 2710 «в том числе: приобретение объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями», 2720 «строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями», 2800 «специальные расходы».

В ходе проведенного мониторинга установлено, что заведующей МДОБУ «Детский сад № 14» 29.12.2023 утвержден план финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В нарушение ст. 162 БК РФ, ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 11 Требований № 186н, ПФХД МДОБУ «Детский сад № 13» не соответствует установленной форме, поскольку раздел 1 «Поступления и выплаты» не содержит строки с кодами 1420, 1981, 2700, 2710, 2720, 2800.

Кроме того, в нарушение ст. 162 БК РФ, ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 11 Требований № 186н в ПФХД МДОБУ «Детский сад № 14» включены строки с кодами 1510 «целевые субсидии» и 1520 «субсидии на осуществление капитальных вложений», 2630 «закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», исключенные приказом Минфина России от 07.02.2020 № 17н.

Также, приказом Минфина России от 07.02.2020 № 17н внесены изменения в строки 2410, 2420, 2430, 2650, 2660.

Однако план ПФХД МДОБУ «Детский сад № 14» не приведен в соответствие с учетом внесенных изменений.

Помимо этого, в разделе 1 ПФХД МДОБУ «Детский сад № 14» указана строка «исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждения», код – 2510.

Вместе с тем, согласно приложению к Требованиям № 186н данная строка соответствует коду 2520.

Кроме того, установлено, что в разделе 1 ПФХД МДОБУ «Детский сад № 14» строка 2610 «закупку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» работ не соответствует приложению к Требованиям № 186н, поскольку отсутствует ссылка на закупку технологических работ.

Выявленные нарушения законодательства повлекли за собой нарушение принципов бюджетного законодательства, что стало возможным в результате ненадлежащего выполнения служебных обязанностей работниками образовательной организации, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление прокурора и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, а также на недопущение подобных нарушений впредь, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших нарушения закона.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру г. Арсеньева для участия.
4. О принятых мерах и их результатах сообщить в прокуратуру г. Арсеньева в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора города -  
заместитель прокурора города  
советник юстиции

С.А. Чурбанов