



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. АРСЕНЬЕВА

ул. Ленинская, 10
г. Арсеньев, 692337

31.03.2014 № 7-7-104

Заведующей МДОБУ «Детский сад
общеразвивающего вида № 14
«Солнышко» Арсеньевского
городского округа

Ребровой Н.С.

ул. Ломоносова, д. 20а,
г. Арсеньев

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой установлено следующее.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации в пределах полномочий обязаны осуществлять деятельность по противодействию коррупции, в том числе по ее предупреждению, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- ✓ 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- ✓ 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- ✓ 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- ✓ 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнение пп. «б» п. 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 утверждены

ПК № 031458

Методические рекомендации по разработке и принятию организации мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях.

Задачами Методических рекомендаций являются: - информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;

- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организациях.

Методические рекомендации разработаны для использования независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

При этом, Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Руководство организаций может использовать Методические рекомендации в целях:

- получения сведений об основных процедурах и механизмах, которые могут быть внедрены в организации в целях предупреждения и противодействия коррупции;

- получения сведений о роли, функциях и обязанностях, которые руководству организации необходимо принять на себя для эффективной реализации в организации антикоррупционных мер;

- разработки основ антикоррупционной политики в организации.

Лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики в организациях, могут использовать Методические рекомендации в целях:

- разработки и реализации в организации конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов и методических материалов.

Работники организаций могут использовать Методические рекомендации в целях:

- получения сведений об обязанностях, которые могут быть возложены на работников организации в связи с реализацией антикоррупционных мер.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей необходимо четко регламентировать процедуры их соблюдения. Так, в частности, порядок уведомления работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений следует закрепить в локальном нормативном акте организации. В данном документе необходимо предусмотреть каналы и формы представления уведомлений, порядок их регистрации и сроки рассмотрения, а также меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений и защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях. В качестве методического материала при подготовке локального нормативного акта предлагаем использовать Методические рекомендации о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, включающие перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, вопросы организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.

Проведенная проверка показала, что МДОБУ «Детский сад общеразвивающего вида № 14 «Солнышко» предусмотренная ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность надлежащим образом не исполняется, принятые меры к ее реализации не в полном объеме отвечают предъявляемым требованиям законодательства о противодействии коррупции.

Так, заведующей учреждения утверждены стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы, Кодекс этики и служебного поведения работников учреждения, Положение о мерах по противодействию коррупции, Положение об антикоррупционной рабочей группе.

Между тем, утверждение данных локальных актов нельзя признать достаточными в достижении предусмотренной Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, цели искоренения причин и условий, порождающих коррупцию. Поэтому работа в данном направлении нуждается в корректировке, в том числе посредством принятия мер организационно-распорядительного характера.

Проведенный анализ указанных локальных правовых актов свидетельствует о наличии в них отдельных противоречий, а также положений, препятствующих надлежащей их реализации для достижения положительного результата в противодействии коррупции в учреждении.

Так, учреждением не разработан и не определен порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений, о

возникновении либо возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, порядок действий ответственного лица до и после регистрации уведомления работника.

Поэтому в целях обеспечения надлежащего исполнения комиссией всех возложенных на нее обязанностей следует разработать и утвердить соответствующее Положение, а также разработать и утвердить порядок уведомления о возникновении либо возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей.

Перечисленные нарушения законодательства отрицательно влияют на эффективность деятельности учреждения по противодействию коррупции, что влечет нарушение одного из основных принципов ее противодействия - обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения ответственными работниками учреждения своих обязанностей в отсутствие должного контроля со стороны руководства, вследствие чего необходимо принять конкретные меры к устраниению вышеуказанных нарушений, причин и условий, им способствующих.

С учетом выявленных нарушений, предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушение закона, к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление об устраниении нарушений закона, принять конкретные меры по устраниению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме не позднее месяца со дня его внесения.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора г. Арсеньева для участия в его рассмотрении.

И.о. прокурора города
младший советник юстиции

Р.С. Сухачев

Е.П. Афанасьева, 3-50-79